

Số: *HA* /KH-UBND

TP. Bắc Kạn, ngày *04* tháng 11 năm 2020

**KẾ HOẠCH**  
**Phát triển kinh tế tập thể giai đoạn 2021-2025**

Thực hiện Kế hoạch số 479/KH-UBND ngày 12 tháng 8 năm 2020 của UBND tỉnh Bắc Kạn về phát triển kinh tế tập thể giai đoạn 2021-2025. UBND thành phố Bắc Kạn xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế tập thể giai đoạn 2021-2025, cụ thể như sau:

**Phần thứ nhất**

**ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ  
TẬP THỂ (KTTT) GIAI ĐOẠN 2016 - 2020**

**I. TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KTTT, HTX GIAI ĐOẠN 2016 - 2020**

**1. Tình hình chung**

**1.1. Về hợp tác xã (HTX)**

Từ năm 2016, trên địa bàn Thành phố có 53 HTX. Thực hiện chuyển đổi theo Luật Hợp tác xã 2012, UBND thành phố đã ban hành Quyết định giải thể bắt buộc đối với 38 HTX không hoạt động liên tục trong 12 tháng và thành lập mới 28 HTX. Đến nay, trên địa bàn Thành phố có tổng số 38 HTX (*10 HTX phi nông nghiệp; 28 HTX nông nghiệp*) hoạt động theo quy định của Luật Hợp tác xã năm 2012.

- Số thành viên HTX hiện nay là 342 thành viên, tăng 170 thành viên so với cuối năm 2016. Số lao động làm việc tại các HTX 367 người (*có cả lao động thời vụ*), tăng 202 lao động so với thời điểm cuối năm 2016.

- Tổng số vốn hoạt động, giá trị tài sản của các HTX hiện nay: 66.778 triệu đồng, trong đó tổng số vốn đăng ký mới trong giai đoạn: 53.073 triệu đồng. Doanh thu bình quân của HTX là 800 triệu đồng. Thu nhập bình quân của thành viên, lao động tại HTX: 50 triệu đồng/năm.

- Tổng số cán bộ quản lý HTX là 109 người, trong đó số cán bộ quản lý HTX đạt trình độ sơ cấp, trung cấp là 15 người; trình độ đại học, cao đẳng là 29 người; còn lại chưa có bằng cấp.

**1.2. Về tổ hợp tác (THT)**

Giai đoạn 2016-2020 có 05 THT có chứng thực của địa phương hoạt động hiệu quả, trong đó có 02 THT phát triển thành HTX hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp. Hiện nay, còn 03 THT với 28 thành viên, thu nhập bình quân của thành viên lao động tại THT là 1,5 triệu đồng/người/tháng.

**2. Tình hình phát triển KTTT theo ngành, lĩnh vực**

**2.1. Lĩnh vực nông, lâm, ngư nghiệp và thủy sản**

Số HTX hoạt động trong lĩnh vực nông, lâm nghiệp là: 28 HTX, chiếm 73,7% tổng số HTX.

- Các HTX hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp có chiều hướng phát triển, về mở rộng thị trường, tăng giá trị sản lượng hàng hóa, thu hút thêm thành viên mới, như: HTX Minh Anh, HTX nông nghiệp Tân Thành, HTX Tân Dân, HTX Huyền Hân ...

- Về tình hình xây dựng và thực hiện phương án sản xuất kinh doanh: Đa số các HTX đã xây dựng phương án sản xuất kinh doanh, nhưng hầu hết các phương án còn sơ sài, đơn giản hoặc phương án xây dựng chưa sát thị trường và điều kiện thực tế của HTX.

- Về thực hiện chế độ kế toán và báo cáo tài chính đã được các HTX quan tâm thực hiện tuy nhiên chưa đầy đủ do hạn chế về trình độ; khoảng 40% HTX có trích lập các quỹ theo quy định.

## **2.2. Lĩnh vực phi nông nghiệp**

HTX hoạt động trong lĩnh vực phi nông nghiệp là 10 HTX chiếm 26,3%. Các HTX này hoạt động về vận tải, may màn rèm, giáo dục, gia công cơ khí, làm gạch, kinh doanh vật liệu xây dựng,...

- Các HTX hoạt động cơ bản ổn định, thu nhập của thành viên và người lao động khá cao (từ 5 đến 8 triệu đồng/người/tháng).

- Về tình hình xây dựng và thực hiện phương án sản xuất kinh doanh: Đa số các HTX đã xây dựng được phương án sản xuất kinh doanh khả thi.

- Về thực hiện chế độ kế toán và báo cáo tài chính năm của HTX: Theo đánh giá có khoảng 70% HTX là thực hiện tốt nội dung này.

- Về tình hình trích lập quỹ các loại: Có khoảng 68% HTX có trích lập các quỹ, số còn lại do hoạt động không hiệu quả, không có lợi nhuận nên việc trích lập quỹ không hiệu quả.

## **II. KHUNG KHỔ PHÁP LÝ VÀ CHÍNH SÁCH ƯU ĐÃI, HỖ TRỢ CỦA NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI KHU VỰC KTTT, HTX**

### **1. Khung khổ pháp lý**

Thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012 và các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Chính phủ và các Bộ, Ngành, đến nay thành phố đã triển khai, ban hành đầy đủ các văn bản, chính sách để chỉ đạo thực hiện như: Nghị quyết số 09-NQ/TU ngày 26/4/2016 của Tỉnh ủy về xây dựng HTX kiểu mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2016-2020; Kế hoạch thực hiện từng năm; Kế hoạch số 149/KH-UBND ngày 02/11/2018 về việc triển khai thực hiện Quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Phát triển 15.000 hợp tác xã, Liên hiệp hợp tác xã nông nghiệp hoạt động có hiệu quả đến năm 2020” trên địa bàn thành phố Bắc Kạn. Triển khai một số chính sách hỗ trợ cho HTX như: Nghị quyết số 08/2017/NQ-HĐND ngày 11/4/2017 về việc ban hành Quy định chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất hàng hóa tỉnh Bắc Kạn, giai đoạn 2017-2020; Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 về việc ban hành Quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

## **2. Tình hình triển khai thực hiện các chính sách ưu đãi, hỗ trợ HTX**

### **2.1. Về bồi dưỡng nguồn nhân lực**

- Trong giai đoạn 2016-2020, Thành phố đã cử trên 40 lượt cán bộ quản lý HTX tham dự các lớp tập huấn do cấp tỉnh tổ chức tập huấn, bồi dưỡng kiến thức cơ bản về quản lý điều hành HTX, Marketing.

- Phối hợp với Liên minh HTX triển khai hỗ trợ nguồn nhân lực cho 08 HTX trên địa bàn. Mỗi HTX được hỗ trợ một lần để thuê 01 lao động có trình độ cao đẳng trở lên về làm việc tại HTX, thời hạn hỗ trợ tối đa 30 tháng (tính từ 01/7/2018 đến 31/12/2020). Các HTX được hỗ trợ nguồn nhân lực sản xuất, kinh doanh ngày càng có hiệu quả, lợi nhuận năm sau cao hơn năm trước, phân phối lợi nhuận công bằng, dân chủ.

### **2.2. Về xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường**

Phối hợp với các Sở ngành của tỉnh hỗ trợ 13 lượt HTX tham gia hội chợ, triển lãm, hội nghị kết nối cung cầu sản phẩm nông sản. 100% các HTX tham gia được hỗ trợ kinh phí như: Hỗ trợ miễn phí thuê gian hàng, hỗ trợ vận chuyển hàng hóa đến hội chợ, hỗ trợ tiền ăn, ở trong suốt quá trình diễn ra hội chợ, hội nghị.

### **2.3. Về ứng dụng khoa học, kỹ thuật và công nghệ mới, hỗ trợ đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng**

- Trên địa bàn có 06 HTX được hỗ trợ trang thiết bị, máy móc, nhà lưới, sân phơi, nhà kho, xưởng sơ chế, ... kinh phí hỗ trợ là trên 9 tỷ đồng qua các nguồn, như: Nguồn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, nguồn của tỉnh, địa phương... Các HTX được hỗ trợ chủ yếu là HTX hoạt động trong lĩnh vực chế biến như: HTX Chế biến tinh bột nghệ, chế biến lâm sản, chế biến chuối, sản xuất nấm, rau áp dụng công nghệ cao...

- Xây dựng mô hình HTX kiểu mới gắn với chuỗi giá trị sản phẩm: Có 01 HTX được hỗ trợ từ nguồn ngân sách tỉnh với kinh phí hỗ trợ là 300 triệu đồng/HTX.

**2.4. Về thành lập mới, tổ chức lại hoạt động của HTX:** Tính từ tháng 1/2016 đến nay trên địa bàn thành lập mới được 27 HTX, trung bình mỗi năm tư vấn thành lập mới được 5 HTX. Nội dung hỗ trợ cho các HTX chủ yếu là hỗ trợ về tư vấn hồ sơ pháp lý để thành lập.

**2.5. Hỗ trợ vốn, giống khi gặp khó khăn, thiên tai, dịch bệnh:** Hiện nay, các hộ thành viên đã được hỗ trợ theo hình thức hộ cá thể thông qua nguồn của địa phương, trung ương.

**2.6. Hỗ trợ chế biến sản phẩm:** Các HTX này được hỗ trợ lồng ghép với chính sách ứng dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật, chính sách khuyến công và các chính sách khác.

**2.7. Chính sách giao đất, cho thuê đất:** Có HTX Đại Thành được UBND tỉnh cấp cho thuê đất với diện tích là 10 ha và thời gian thuê là 50 năm.

## **2.8. Chính sách ưu đãi về tín dụng**

- Tổng dư nợ của các HTX trên địa bàn hiện tại là 2,636 tỷ đồng với 06 lượt HTX được vay từ Quỹ hỗ trợ phát triển HTX. Ngoài ra, một số HTX không đủ điều kiện để vay theo HTX thì ngân hàng tạo điều kiện cho vay theo hộ thành viên.

- Chính sách hỗ trợ lãi suất theo Nghị quyết 08/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh: Có HTX Đại Thành được vay 1 tỷ đồng với khoản lãi suất được nhà nước hỗ trợ là 120 triệu đồng/2 năm.

- Về hoạt động hỗ trợ vốn: Hội Nông dân thành phố cho HTX nông nghiệp Tân Thành vay 200 triệu đồng từ Quỹ Hỗ trợ nông dân.

## **3. Công tác quản lý nhà nước đối với KTTT, HTX**

Hàng năm Ban Chỉ đạo đổi mới, phát triển KTTT thành phố xây dựng kế hoạch kiểm tra tình hình phát triển KTTT của địa phương, ngoài ra các phòng, ban, ngành lồng ghép công tác kiểm tra, giám sát trong các buổi làm việc với UBND các xã, phường và bố trí cán bộ, phòng ban phụ trách theo dõi và tổng hợp về KTTT, chỉ đạo phòng Kinh tế, phòng Tài chính - Kế hoạch kiểm tra các HTX về việc thực hiện các chính sách Nhà nước theo quy định, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật của HTX, của cá nhân, tổ chức có liên quan theo quy định của pháp luật; thực hiện đánh giá định kỳ và rút kinh nghiệm về quản lý nhà nước đối với KTTT.

## **4. Vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức đoàn thể đối với phát triển KTTT, HTX**

Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức đoàn thể phối hợp với các phòng, ban, ngành, đoàn thể thành phố tăng cường công tác tuyên truyền, vận động và lựa chọn những nội dung thiết thực để kích lệ, động viên nhân dân tích cực tham gia phát triển KTTT, HTX; tham gia tư vấn, hỗ trợ thành lập mới HTX, xây dựng và nhân rộng các mô hình KTTT, HTX hoạt động hiệu quả; tăng cường hoạt động giám sát việc thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012 và các chính sách phát triển KTTT, HTX.

## **III. ĐÁNH GIÁ CHUNG VỀ PHÁT TRIỂN KTTT, HTX**

### **1. Thành tựu, vị trí, vai trò của KTTT trong phát triển kinh tế - xã hội**

- Trong những năm qua, khu vực kinh tế tập thể trên địa bàn mà nòng cốt là HTX đã có những chuyển biến tích cực. Nhìn chung các HTX đã có những bước phát triển. Công tác tổ chức, quản lý HTX từng bước được củng cố.

- Các HTX thực sự thúc đẩy kinh tế hộ phát triển, tạo mối liên kết hợp tác giữa các cơ sở sản xuất với nhau thông qua các dịch vụ cho các hộ nông dân là thành viên và không phải là thành viên, HTX đã góp phần phát triển ngành nghề, chuyển dịch cơ cấu kinh tế theo hướng công nghiệp hoá, hiện đại hoá.

- Hoạt động sản xuất kinh doanh của HTX ngày càng có hiệu quả, lợi nhuận năm sau cao hơn năm trước, phân phối lợi nhuận công bằng, dân chủ, góp phần tăng trưởng kinh tế và giải quyết việc làm, ổn định đời sống cho thành viên, người lao động.

- Thông qua chương trình OCOP đã có 3 HTX sở hữu 09 sản phẩm OCOP đạt từ 3 sao trở lên, có tem, nhãn mác, bao bì bắt mắt,...

## **2. Tồn tại, hạn chế**

- Việc quán triệt, tuyên truyền, phổ biến Luật Hợp tác xã và các chính sách đối với HTX đôi khi chưa quyết liệt, thường xuyên, liên tục, hiệu quả chưa cao.

- Các THT hạn chế về vốn, tài sản; nội dung hoạt động còn đơn điệu, thiếu bền vững, đặc biệt là thiếu khung pháp lý để hoạt động nên gặp nhiều khó khăn trong việc thực hiện các hoạt động liên doanh, liên kết, ký kết hợp đồng với đối tác. THT chưa đủ sức hỗ trợ các thành viên phát triển sản xuất, gặp nhiều khó khăn trong thụ hưởng các chính sách của Nhà nước...

- Nhận thức của các HTX về Luật HTX năm 2012 chưa đầy đủ, do vậy hiệu quả hoạt động sản xuất kinh doanh chưa cao. Năng lực quản trị, điều hành của các HTX chưa tốt; một số HTX chưa thực hiện tốt công tác kế toán và chế độ báo cáo, chưa thực hiện việc trích lập các quỹ theo quy định,... Do chưa tiếp cận được các nguồn vốn tín dụng dẫn tới không đủ nguồn vốn hoạt động và mở mang sản xuất kinh doanh dịch vụ, hỗ trợ cho kinh tế hộ thành viên phát triển.

## **3. Bài học kinh nghiệm**

- Cần tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy và UBND các cấp trong công tác triển khai thi hành Luật HTX; triển khai thực hiện hiệu quả các chính sách hỗ trợ phát triển KTTT, HTX; nâng cao nhận thức cho cán bộ, công chức, viên chức, nhất là người đứng đầu cơ quan, tổ chức và nhân dân về bản chất của KTTT, HTX.

- Tăng cường phối hợp và nâng cao hiệu quả hoạt động của các phòng, ban, ngành, UBND các xã, phường về phát triển KTTT. Từng bước khắc phục những khó khăn, và tạo sự chuyển biến mạnh mẽ công tác triển khai thực hiện nghị quyết và thi hành Luật HTX. Chỉ đạo các phòng, ban, ngành, đoàn thể và UBND các xã, phường với vai trò tham mưu, giúp UBND thành phố chỉ đạo sự phối hợp trong công tác triển khai thi hành Luật HTX.

- Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về Luật HTX năm 2012: Các phòng, ban, ngành, đoàn thể của thành phố xây dựng kế hoạch tuyên truyền và phổ biến Luật HTX và các văn bản hướng dẫn trên các phương tiện thông tin truyền thông... Ngoài ra, tổ chức tuyên truyền thông qua các hội nghị đến mọi người dân và các cơ quan, tổ chức về nội dung của Luật HTX. Các đoàn thể tuyên truyền, vận động các hội viên tham gia vào công tác triển khai thực hiện tuyên truyền phổ biến Luật HTX cho hội viên và thành lập các HTX chuyên biệt như HTX thanh niên, HTX phụ nữ mà hội viên Hội phụ nữ tham gia.

**Phần thứ hai**  
**QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU, ĐỊNH HƯỚNG CHIẾN LƯỢC PHÁT TRIỂN**  
**KTTT GIAI ĐOẠN 2021 - 2025**

**I. Cơ hội và thách thức đối với khu vực KTTT, HTX**

**1. Cơ hội**

Các đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước như Luật HTX năm 2012; Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật HTX và một số thông tư, hướng dẫn, kế hoạch, Chương trình hành động về KTTT của các Bộ, ngành trung ương, của tỉnh ngày càng được hoàn thiện tạo hành lang pháp lý cho KTTT phát triển; Chính sách của Nhà nước nhằm khuyến khích, hỗ trợ các HTX phát triển của tỉnh ngày càng được quan tâm. KTTT trong giai đoạn tới cùng với các thành phần kinh tế khác sẽ ngày càng khẳng định vai trò quan trọng, góp phần trong việc phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh, quốc phòng trên địa bàn.

**2. Thách thức**

- Bên cạnh những thuận lợi, lĩnh vực KTTT cũng phải đối mặt với những khó khăn thách thức như giá cả nguyên vật liệu đầu vào biến động, thị trường không ổn định do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19 toàn cầu; thời tiết khắc nghiệt bất thường, giông bão, mưa đá xuất hiện ngày càng nhiều; Những yếu kém vốn có của KTTT chưa được khắc phục như quy mô nhỏ bé, manh mún, khó tiếp cận với các nguồn vốn tín dụng, thiếu vốn hoạt động, hiệu quả kinh doanh thấp; trình độ năng lực của đa số cán bộ quản lý HTX chưa đáp ứng được yêu cầu, chưa được đào tạo về cơ bản, thiếu tính nhạy bén và năng động trong tổ chức điều hành SXKD.

- Các HTX trên địa bàn hầu hết chưa có trụ sở làm việc, công cụ sản xuất thô sơ; thu nhập còn thấp so với thu nhập của lao động ở các thành phần kinh tế khác nên việc thu hút cán bộ có năng lực về làm việc tại khu vực này khó khăn.

**3. Dự báo xu hướng phát triển KTTT, HTX giai đoạn 2021-2025**

Trong những năm tiếp theo, tiếp tục đẩy mạnh thực hiện xây dựng nền nông nghiệp phát triển toàn diện theo hướng hiện đại, an toàn và chất lượng, có giá trị gia tăng cao, phát triển bền vững và hiệu quả; tăng cường chỉ đạo xây dựng nông thôn mới, nâng cao thu nhập và cải thiện điều kiện sống dân cư nông thôn, khuyến khích các thành phần kinh tế phát triển theo chuỗi giá trị.

Tiếp tục hướng đến sản xuất hàng hóa hiệu quả, phát triển các hình thức liên kết hợp tác thông qua việc thành lập các trang trại, gia trại, THT, HTX, chú trọng đến phát triển chăn nuôi và sản xuất nông nghiệp bền vững gắn với chuỗi giá trị hàng hóa. Các chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất nông, lâm nghiệp tiếp tục được thực hiện và có vai trò tích cực trong hỗ trợ nông dân phát triển sản xuất.

Đẩy mạnh tiêu thụ nông sản thực phẩm chất lượng cao trên thị trường, hưởng ứng cuộc vận động “Người Việt Nam ưu tiên dùng hàng Việt Nam”. Hướng tới văn minh tiêu dùng trong thực phẩm, minh bạch, có truy xuất nguồn gốc, an toàn, đòi hỏi về đổi mới phương thức cung ứng sản phẩm tới tay người tiêu dùng và chú trọng chất lượng sản phẩm.

## **II. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO**

1. Phát triển KTTT với nòng cốt là HTX đúng bản chất, yêu cầu của Luật Hợp tác xã năm 2012, đáp ứng nhu cầu của thành viên và phát triển bền vững; góp phần đẩy nhanh sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa nền kinh tế theo tinh thần Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng toàn quốc lần thứ XIII, phấn đấu và nâng cao hiệu quả KTTT, xây dựng HTX kiểu mới trên địa bàn, góp phần phát triển kinh tế-xã hội và xây dựng nông thôn mới.

2. HTX kiểu mới là xu hướng lựa chọn để tiếp tục phát triển, đặc biệt là đối với khu vực nông nghiệp, nông thôn; hình thức tổ chức hoạt động HTX là phương thức để người dân thoát nghèo và vươn lên làm giàu. Loại hình này không thể thiếu trong sự phát triển cả về mặt kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội, là tất yếu đối với việc thúc đẩy phát triển kinh tế hộ gia đình, kinh tế tư nhân, kinh tế cá thể.

3. Tiếp tục tăng cường đầu tư của nhà nước và xã hội, ứng dụng nhanh các thành tựu khoa học, công nghệ tiên tiến cho KTTT, trong đó HTX là nòng cốt, thông qua việc hỗ trợ các chính sách để thúc đẩy HTX phát triển và khơi dậy ý thức tự lực vươn lên của HTX, không tạo ra sự trông chờ, ỷ lại nhà nước.

4. Về khuyến khích phát triển bền vững: Phát triển HTX kiểu mới nhằm phát huy mặt mạnh, khắc phục mặt yếu của kinh tế hộ trong nền sản xuất hàng hóa, góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế ở nông thôn. Nhân rộng các mô hình kinh tế hợp tác hiệu quả từ các mô hình HTX sản xuất gắn với chuỗi giá trị sản phẩm hàng hóa, bảo đảm hài hòa lợi ích của các chủ thể tham gia.

5. Góp phần xây dựng nông thôn mới: Gắn việc củng cố, phát triển HTX kiểu mới với chương trình xây dựng nông thôn mới trên địa bàn, với yêu cầu phát triển nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, thực hiện chủ trương của Đảng, KTTT ngày càng trở thành nền tảng vững chắc của nền kinh tế quốc dân.

## **III. MỤC TIÊU CHIẾN LƯỢC**

### **1. Mục tiêu tổng quát**

- Tiếp tục củng cố, nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức KTTT, nhất là đối với HTX nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới và tái cơ cấu ngành nông nghiệp.

- Xây dựng và phát triển KTTT mà nòng cốt là các HTX; phát huy hiệu quả trong việc thúc đẩy phát triển kinh tế và cải thiện đời sống thành viên; phát triển thành viên thông qua thu hút ngày càng nhiều nhân dân, hộ kinh tế cá thể và tổ chức tham gia HTX.

## **2. Các mục tiêu cụ thể**

- Chỉ tiêu phát triển đến năm 2025 có: 48 HTX. HTX hoạt động hiệu quả đạt từ 50% trở lên; giữ tỷ lệ HTX hoạt động kém hiệu quả dưới 10%.

- Thành viên tham gia HTX: 412 thành viên.

- Doanh thu bình quân: 900 triệu đồng/HTX.

- Lợi nhuận bình quân HTX: 90 triệu đồng.

- Thu nhập bình quân thành viên HTX hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp: 60 triệu đồng/năm. Thu nhập bình quân thành viên HTX hoạt động trong lĩnh vực phi nông nghiệp: 72 triệu đồng/năm.

- Thu nhập bình quân người lao động làm việc trong các HTX hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp 48 triệu đồng/năm; thu nhập bình quân người lao động làm việc trong các HTX hoạt động trong lĩnh vực phi nông nghiệp 60 triệu đồng/năm.

- Cán bộ quản lý HTX đạt trình độ cao đẳng, đại học: 34 người; trình độ sơ cấp, trung cấp: 20 người.

- Hỗ trợ trên 50% các HTX tiếp cận các chính sách của Nhà nước.

## **IV. ĐỊNH HƯỚNG PHÁT TRIỂN KTTT GIAI ĐOẠN 2021 - 2025**

### **1. Định hướng chung**

- Khuyến khích phát triển KTTT, HTX trên các ngành nghề, lĩnh vực của nền kinh tế, trong đó ưu tiên phát triển HTX nông nghiệp, tập trung vào sản xuất hàng hóa; đa dạng hóa các hình thức mở rộng quy mô thành viên; ứng dụng khoa học công nghệ phục vụ sản xuất, kinh doanh; sản xuất theo chuỗi giá trị, liên kết với doanh nghiệp; bảo đảm lợi ích thành viên. Đổi mới về tổ chức, quản lý, xây dựng và phát triển HTX kiểu mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của HTX.

- Thống nhất nhận thức của cả hệ thống chính trị và nhân dân về vai trò của KTTT trong phát triển kinh tế, chính trị, xã hội. Nâng cao năng lực, hiệu quả của bộ máy quản lý nhà nước về KTTT; phát huy vai trò, trách nhiệm của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nhân dân.

- Tích cực nghiên cứu, trao đổi, học tập kinh nghiệm của các địa phương trong nước, những mô hình thành công để phát huy tối đa sức mạnh của HTX kiểu mới và các mô hình KTTT.

- Tạo mọi điều kiện để HTX tiếp cận dễ dàng hơn với các nguồn lực, đặc biệt là trong lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn.

- Phát triển KTTT phải chú trọng cả về mặt hiệu quả kinh tế và cả mặt hiệu quả chính trị, đạo đức xã hội và an ninh quốc phòng; phải đảm bảo các nguyên tắc tự nguyện, dân chủ và cùng có lợi; phù hợp với điều kiện, tập quán của địa phương.

- Phấn đấu đưa KTTT thực sự là một trong các thành phần kinh tế quan trọng của nền kinh tế quốc dân, đảm bảo an sinh xã hội, ổn định chính trị ở cơ sở và đóng góp vào phát triển kinh tế xã hội.



## **2. Định hướng phát triển KTTT theo ngành, lĩnh vực chủ yếu**

- Định hướng chiến lược phát triển KTTT, HTX trong lĩnh vực nông nghiệp: Phát triển HTX, liên hiệp HTX phải gắn với hình thành chuỗi giá trị trong nông nghiệp, đối với những sản phẩm có thế mạnh; đẩy mạnh liên doanh, liên kết, hợp tác giữa các THT, HTX với nhau, giữa HTX với các thành phần kinh tế khác. Chú trọng ứng dụng tiến bộ khoa học công nghệ, hỗ trợ tiêu thụ sản phẩm, mở rộng thị trường, nâng cao năng lực cạnh tranh cho HTX.

- Định hướng chiến lược phát triển KTTT, HTX trong lĩnh vực công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, thương mại dịch vụ: Thúc đẩy các HTX phát triển thành các làng nghề theo từng vùng tập trung với quy mô lớn, tạo ra sản phẩm mang tính đặc thù của địa phương, gắn với phát triển du lịch. Trong đó, ưu tiên phát triển công nghiệp có tiềm năng, lợi thế về nguyên liệu đầu vào như: chế biến gỗ, chè, nông sản sấy... tư vấn hỗ trợ HTX thiết kế nhãn mác, bao bì đóng gói sản phẩm, hình thành và phát triển thương hiệu, hướng tới xây dựng các thương hiệu có uy tín sản xuất sản phẩm có chất lượng cao.

- Định hướng chiến lược phát triển KTTT, HTX trong lĩnh vực giao thông vận tải: Tiếp tục vận động, khuyến khích các cá nhân tham gia xây dựng, hình thành phát triển mô hình HTX trong lĩnh vực vận tải hành khách, hàng hóa và các dịch vụ vận tải kết hợp phát triển du lịch góp phần tạo việc làm, nâng cao thu nhập phát triển hoạt động vận tải theo hướng hiện đại, giảm thiểu tai nạn và ùn tắc giao thông. Ưu tiên phát triển các mô hình HTX vận tải theo hướng hiện đại, ứng dụng khoa học công nghệ trong tổ chức, điều hành hoạt động vận tải.

- Định hướng chiến lược phát triển KTTT, HTX trong lĩnh vực khác: Tiếp tục nâng cao hiệu quả sản xuất kinh doanh của các HTX. Khuyến khích các HTX liên kết sản xuất, kinh doanh theo hướng tập trung, đầu tư công nghệ hiện đại nhằm tận dụng nguyên liệu nâng cao chất lượng sản phẩm.

## **V. GIẢI PHÁP CHỦ YẾU THỰC HIỆN KẾ HOẠCH**

### **1. Tuyên truyền, nâng cao nhận thức, trách nhiệm về KTTT**

- Tiếp tục triển khai đồng bộ các nội dung của Nghị quyết Trung ương 5 (khóa IX) và Kết luận số 70-KL/TW ngày 09/3/2020 của Bộ chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 (khóa IX); Chỉ thị số 27-CT/TU, ngày 24/3/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về nâng cao hiệu quả hoạt động của KTTT, HTX trên địa bàn, coi đây là nhiệm vụ chính trị quan trọng thường xuyên.

- Các phòng, ban, ngành, đoàn thể thành phố và UBND các xã, phường tăng cường tuyên truyền, quán triệt, nâng cao nhận thức cho cán bộ, công chức, viên chức, nhất là người đứng đầu cơ quan, tổ chức và nhân dân về bản chất của KTTT, HTX kiểu mới. Khẳng định vị trí, vai trò quan trọng của KTTT trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, xác định rõ phát triển KTTT, HTX là xu thế tất yếu, là nhiệm vụ của cả hệ thống chính trị. Hướng dẫn các

HTX và người dân thực hiện tốt các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phát triển KTTT.

## **2. Triển khai thực hiện hiệu quả các cơ chế, chính sách về phát triển KTTT, HTX**

- Tổ chức triển khai đồng bộ có hiệu quả các chính sách hỗ trợ của Trung ương của tỉnh về hỗ trợ phát triển HTX như Nghị quyết số 08/2019/NQHĐND ngày 17/7/2019 của HĐND tỉnh Bắc Kạn ban hành quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

- Xây dựng các chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển KTTT, HTX đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tế; nghiên cứu đề xuất giải pháp triển khai thực hiện, tập trung tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc về cơ chế, chính sách, triển khai kịp thời đồng bộ các chủ trương của Đảng và Nhà nước, các chính sách hỗ trợ của Trung ương và của tỉnh để tạo điều kiện thuận lợi cho KTTT, HTX phát triển.

## **3. Nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về KTTT**

- Thường xuyên rà soát, kiện toàn tổ chức hoạt động của Ban chỉ đạo đổi mới phát triển KTTT, HTX các cấp để thống nhất, xuyên suốt trong công tác chỉ đạo, phối hợp, điều hành; củng cố tổ chức bộ máy, thống nhất quản lý nhà nước chung về KTTT.

- Đẩy mạnh cải cách hành chính, sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả để nâng cao hiệu quả quản lý, tư vấn, hỗ trợ phát triển THT, HTX, liên hiệp hợp tác xã.

- Chú trọng phát triển HTX gắn với cơ cấu lại ngành nông nghiệp, xây dựng nông thôn mới. Xác định HTX nông nghiệp là tổ chức KTTT của nông dân, là hình thức tổ chức sản xuất quan trọng trong phát triển kinh tế nông nghiệp. KTTT, HTX là tổ chức kinh tế cơ bản tạo ra sản phẩm hàng hóa với quy mô lớn gắn với chương trình “Mỗi xã, phường một sản phẩm”.

## **4. Nâng cao hiệu quả hoạt động của các HTX, xây dựng mô hình HTX hiệu quả**

- Tăng cường công tác kiểm tra, kịp thời phổ biến nhân rộng các mô hình, điển hình KTTT, HTX hoạt động có hiệu quả; thực hiện tốt chính sách thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao về làm việc tại các HTX.

- Tiếp tục tuyên truyền, khuyến khích, hỗ trợ HTX thu hút/kết nạp thêm thành viên, tăng vốn góp của thành viên vào HTX, THT, tạo điều kiện thuận lợi để thành lập mới HTX; vận động các HTX cùng ngành nghề, lĩnh vực tham gia thành lập các liên hiệp hợp tác xã để tăng quy mô thành viên, nâng cao sức cạnh tranh, hoạt động hiệu quả theo định hướng, thế mạnh sản phẩm của địa phương.

- Thường xuyên tổ chức các lớp tập huấn, các hoạt động đào tạo, bồi dưỡng năng lực trình độ quản lý, kỹ thuật sản xuất để nâng cao năng lực tổ chức, điều hành, đổi mới phương thức, chất lượng hoạt động sản xuất, kinh doanh, dịch vụ của HTX;

đẩy mạnh xúc tiến thương mại, hỗ trợ HTX đầu tư kết cấu hạ tầng phục vụ sản xuất, chế biến sản phẩm để từng bước mở rộng quy mô hoạt động của HTX.

- Chú trọng phát huy nguồn nội lực của HTX, tận dụng tối đa nguồn hỗ trợ của nhà nước, nguồn tín dụng, vốn doanh nghiệp và các nguồn vốn hợp pháp khác để phát triển sản xuất, xây dựng hạ tầng cơ sở cho sản xuất và chế biến; tăng cường liên kết với doanh nghiệp, sản xuất và tiêu thụ sản phẩm theo chuỗi giá trị.

- Tạo điều kiện cho các HTX tham gia hoạt động một số dịch vụ phục vụ sản xuất và xây dựng nông thôn mới như: Quản lý, khai thác công trình thủy lợi; nước sinh hoạt nông thôn, bảo vệ môi trường, chợ nông thôn, ngành nghề nông thôn,... để các HTX tăng thêm việc làm và thu nhập cho các thành viên.

## **5. Về huy động nguồn lực xã hội để phát triển KTTT, HTX**

- Tận dụng hiệu quả nguồn vốn từ ngân sách của Trung ương, của tỉnh và các tổ chức chính trị xã hội, doanh nghiệp, người dân; huy động các nguồn tài trợ, đóng góp, ủy thác của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước để hỗ trợ, phát triển KTTT.

- Triển khai thực hiện hiệu quả các chính sách hỗ trợ của tỉnh và Trung ương, tập trung hỗ trợ các nội dung, hạng mục cấp thiết đối với KTTT nhằm tránh dàn trải, nâng cao hiệu quả hỗ trợ.

- Huy động nguồn nội lực của các tổ chức KTTT, HTX để thực hiện các chương trình hỗ trợ, khuyến khích và thu hút sự tham gia của các HTX nhằm phát huy nội lực, khơi dậy tiềm năng, đồng thời thể hiện trách nhiệm của các HTX trong phát triển tổ chức của mình.

- Đẩy mạnh cải thiện môi trường đầu tư và tăng cường thu hút đầu tư từ các tổ chức, doanh nghiệp vào các ngành, các lĩnh vực có thế mạnh của tỉnh; nâng cao chất lượng công tác quản lý để sử dụng có hiệu quả nguồn lực đầu tư.

## **6. Phát huy mạnh mẽ vai trò của Mặt trận tổ quốc, các đoàn thể, hội, hiệp hội trong phát triển KTTT**

- Tiếp tục phát huy vai trò và trách nhiệm của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên trong việc vận động, giáo dục quần chúng, hội viên, thành viên tự nguyện tham gia phát triển KTTT, HTX và thực hiện các quy định pháp luật về KTTT.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Bắc Kạn tăng cường giám sát tình hình thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước để phát triển mô hình kinh tế HTX; huy động sự vào cuộc của các xã, phường, góp phần giải quyết những khó khăn của HTX.

### **Phần thứ ba**

## **TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

### **1. Phòng Kinh tế thành phố**

- Tổ chức triển khai kế hoạch phát triển KTTT, HTX và theo dõi, kiểm tra tình hình thực hiện kế hoạch của các đơn vị trên địa bàn, tổng hợp báo cáo kết quả, tình hình thực hiện theo quy định.

- Phối hợp chặt chẽ với các sở, ngành có liên quan để tổ chức đào tạo, tập huấn giúp các HTX nâng cao kiến thức, năng lực quản lý, điều hành hoạt động sản xuất kinh doanh của HTX đạt hiệu quả ngày càng cao; đẩy mạnh liên kết giữa các HTX với nhau và với các thành phần kinh tế khác.

- Tuyên truyền, vận động phát triển HTX, liên hiệp hợp tác xã, THT trên địa bàn; tư vấn, hỗ trợ và cung cấp dịch vụ phục vụ cho việc hình thành và phát triển của HTX.

## **2. Phòng tài chính - Kế hoạch thành phố**

- Cân đối, bố trí kinh phí cho việc thực hiện các chương trình, đề án, kế hoạch, chính sách để nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trên địa bàn thành phố.

- Hướng dẫn các Hợp tác xã thực hiện đúng Luật Hợp tác xã 2012, Điều lệ hợp tác xã. Tư vấn hỗ trợ thực hiện một số chức năng quản lý nhà nước, dịch vụ công về kinh tế tập thể, hợp tác xã.

## **3. Phòng Văn hóa - Thông tin; Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền Thông thành phố**

Tích cực phối hợp với các đơn vị có liên quan trong việc tuyên truyền, phổ biến pháp luật về HTX; xây dựng các chuyên đề để truyền tải các kế hoạch, chương trình, chính sách hỗ trợ phát triển KTTT.

## **4. Các phòng, ban, ngành, đoàn thể thành phố**

Tổ chức triển khai kế hoạch phát triển KTTT, HTX theo phạm vi, chức năng nhiệm vụ, chỉ tiêu kế hoạch được giao hằng năm; triển khai thực hiện hiệu quả các chính sách hỗ trợ phát triển KTTT, HTX của cấp trên.

## **5. Ủy ban nhân dân các xã, phường**

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động thành lập mới các HTX hoạt động hiệu quả, bền vững, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Phân công cán bộ phụ trách lĩnh vực KTTT, HTX.

Trên đây là Kế hoạch phát triển kinh tế tập thể giai đoạn 2021-2025 của UBND thành phố Bắc Kạn./.

### **Nơi nhận:**

*Gửi bản điện tử:*

- Lãnh đạo UBND thành phố;
- BCĐ phát triển KTTT TP;
- Phòng Kinh tế TP;
- Phòng TC-KH TP;
- Các phòng, ban, ngành, đoàn thể TP;
- UBND các xã, phường;
- Lưu VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Duy Diệp**