

**PHƯƠNG ÁN**

**THỰC HIỆN LỘ TRÌNH TĂNG NGUỒN THU SỰ NGHIỆP, DỰ KIẾN ĐỀ  
XUẤT GIAO SỐ LƯỢNG NGƯỜI LÀM VIỆC HƯỞNG LƯƠNG TỪ NGUỒN  
THU SỰ NGHIỆP GIAI ĐOẠN 2022-2026**

**I. CĂN CỨ PHÁP LÝ**

1. Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập;

2. Kết luận số 40-KL/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022-2026.

3. Quyết định số 72-QĐ/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về biên chế các cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội và các tỉnh ủy, thành ủy, đảng ủy khối trực thuộc Trung ương giai đoạn 2022-2026.

4. Kết luận số 50-KL/TW ngày 28/02/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”;

5. Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập;

6. Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

7. Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập;

8. Kế hoạch số 544-KH/BCSD ngày 15/11/2022 của Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh về quản lý biên chế giai đoạn 2022-2026; sử dụng biên chế từng năm (từ năm 2023 đến năm 2026) trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc khối chính quyền;

9. Thông báo số 328/TB-UBND ngày 16/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh kết luận phiên họp UBND tỉnh ngày 14/11/2022;

10. Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc quyền quản lý,

**II. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

**1. Mục đích**

Rà soát, xác định các dịch vụ tiêu biểu, trọng tâm để tập trung đầu tư phát triển; xây dựng phương án và giải pháp cụ thể để thúc đẩy việc phát triển các dịch vụ sự nghiệp công, từng bước tăng nguồn thu sự nghiệp (NTSN), tăng tỷ lệ tự chủ tài chính làm cơ sở trình UBND tỉnh giao tăng thêm số lượng người làm

việc (*biên chế viên chức*) hưởng lương từ NTSN để khi thực hiện giảm tối thiểu 10% biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước giai đoạn 2022-2026 theo Quyết định số 72-QĐ/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị, Kế hoạch số 544-KH/BCSD ngày 15/11/2022 của Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh, đơn vị UBND thành phố Bắc Kạn vẫn bảo đảm đủ số lượng biên chế tối thiểu thực hiện nhiệm vụ được giao trong giai đoạn 2022 - 2026.

## **2. Yêu cầu**

Việc xây dựng phương án phải xác định rõ mục tiêu, lộ trình, nội dung và giải pháp cụ thể bảo đảm theo quy định hiện hành, phù hợp với thực tiễn của đơn vị/địa phương nhằm áp dụng được trong thực tiễn, đạt hiệu quả khi tổ chức thực hiện.

## **III. NỘI DUNG**

**1.** Hiện nay UBND thành phố có 26 đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc (trong đó: đơn vị sự nghiệp do ngân sách đảm bảo kinh phí hoạt động là 23, đơn vị tự chủ về kinh phí hoạt động là 03), cụ thể:

Đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ về kinh phí hoạt động 03 đơn vị: Ban Quản lý dự án ĐTXD; Ban Bồi thường GPMB; Ban Quản lý dịch vụ công ích đô thị.

Đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước đảm bảo kinh phí hoạt động 23 đơn vị: Đội Quản lý trật tự đô thị; Trung tâm Văn hóa Thể thao và Truyền thông; Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp; Trường THCS: Bắc Kạn, Huyện Tụng, Xuất Hóa, Đức Xuân; Trường Tiểu học & THCS: Nông Thượng, Dương Quang; Trường Tiểu học: Đức Xuân, Sông Cầu, Phùng Chí Kiên, Nguyễn Thị Minh Khai, Xuất Hóa, Huyện Tụng; Trường Mầm non: Đức Xuân, Sông Cầu, Phùng Chí Kiên, Nguyễn Thị Minh Khai, Dương Quang, Huyện Tụng, Xuất Hóa, Nông Thượng.

UBND thành phố đã rà soát tổng thể việc cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý, xác định 02 đơn vị sự nghiệp có một số dịch vụ tiêu biểu, trọng tâm để tập trung đầu tư phát triển nhằm tăng nguồn thu sự nghiệp cho đơn vị trong thời gian tới, đó là:

### **1.1. Đối với Trung tâm Văn hóa Thể thao & TT thành phố.**

Với chức năng phát triển sự nghiệp văn hóa - thể thao, truyền thanh, truyền hình; tổ chức tuyên truyền, phổ biến chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, quy định của địa phương; tổ chức, cung ứng dịch vụ công về văn hóa, thể thao, thông tin trên địa bàn thành phố; tổ chức các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục - thể thao nhân các ngày lễ, tết, các sự kiện chính trị trên địa bàn; Trực tiếp quản lý và vận hành Cổng thông tin điện tử của thành phố.

Sau khi rà soát có dịch vụ sự nghiệp phát thanh và dịch vụ sự nghiệp văn hóa, thể thao là dịch vụ tiêu biểu, trọng tâm có khả năng để tập trung đầu tư phát triển nhằm tăng nguồn thu sự nghiệp cho đơn vị, cụ thể:

a) Dịch vụ sự nghiệp phát thanh:<sup>1</sup> Thu từ nguồn quảng cáo.

Hiện nay trên địa bàn thành phố có rất nhiều sản phẩm, hàng hóa và dịch

<sup>1</sup> Nêu rõ tên dịch vụ sự nghiệp công tiêu biểu có khả năng tạo được nguồn thu sự nghiệp.

vụ được nhà nước cho phép tiêu thụ và cung ứng mà các nhà sản xuất muốn giới thiệu quảng bá đến người tiêu dùng. Do vậy, dịch vụ quảng cáo các sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ là rất cần thiết nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của địa phương. Hiện nay Trung tâm Văn hóa Thể thao và Truyền thông thành phố đã thực hiện dịch vụ quảng cáo theo quy định, nguồn thu hàng năm rất hạn hẹp khoảng 40.000.000 đồng/1 năm. Với chức năng nhiệm vụ của Trung tâm Văn hóa Thể thao và Truyền thông được giao, trong khoảng thời gian 5 đến 10 năm tới dịch vụ quảng cáo mà Trung tâm văn hóa thể thao và truyền thông thực hiện có khả năng đạt 110.000.000đồng/1 năm, lúc đó sẽ thực hiện đề xuất tỉnh giao biên chế nguồn thu sự nghiệp. Vì vậy giai đoạn 2022-2026 UBND thành phố chưa đề xuất tỉnh giao biên chế nguồn thu sự nghiệp cho lĩnh vực này.

b) Dịch vụ sự nghiệp văn hóa, thể thao: Thu phí học viên các lớp năng khiếu Văn hóa - văn nghệ, thể dục - thể thao.

Hiện nay trên địa bàn thành phố có nhiều lớp năng khiếu về văn hóa - văn nghệ, thể dục - thể thao, với chức năng nhiệm vụ hiện nay của Trung tâm Văn hóa Thể thao và Truyền thông có thể mở các lớp năng khiếu để tạo nguồn thu trong lĩnh vực này. Giai đoạn 2022-2026 sẽ mở các lớp năng khiếu để tạo nguồn thu, tuy nhiên chưa đề xuất với tỉnh giao biên chế nguồn thu sự nghiệp, vì chưa đảm bảo nguồn thu 110.000.000 đồng/1 năm trở lên.

## 1.2. Đối với Trung tâm dịch vụ nông nghiệp thành phố.

a) Dịch vụ sự nghiệp kiểm soát giết mổ.

Tổ chức thực hiện kiểm soát giết mổ động vật - kiểm tra vệ sinh thú y đối với động vật và sản phẩm động vật ở dạng tươi sống lưu thông trên thị trường theo quy định.

Tổng nguồn thu KSGM hàng năm đang thực hiện đạt khoảng 60.000.000 đồng, trong đó phần kinh phí được trích lại phục vụ hoạt động, chi thực hiện nhiệm vụ KSGM khoảng 54.000.000đồng (*bao gồm chi trả công cán bộ KSGM, mua sắm vật tư, trang thiết bị thực hiện nhiệm vụ KSGM, chi phí quản lý, ...*).

Phân đầu đến năm 2026: Tổng nguồn thu KSGM hàng năm thực hiện đạt 65.000.000 đồng. Trong đó phần kinh phí được trích lại phục vụ hoạt động là 58.500.000đồng.

## 1.3. Đối với lĩnh vực sự nghiệp giáo dục và đào tạo:

Hàng năm, căn cứ vào các văn bản hướng dẫn của UBND tỉnh, UBND thành phố thực hiện rà soát, sắp xếp mạng lưới trường, lớp gắn với xây dựng kế hoạch phát triển giáo dục và đào tạo theo từng năm học. UBND thành phố phê duyệt kế hoạch phát triển giáo dục và đào tạo, xem xét các Đề án, phương án và quyết định sáp nhập các trường học, dồn ghép các điểm trường trên địa bàn thuộc thẩm quyền quản lý. Kết quả thực hiện sắp xếp, điểm trường, lớp trong năm học 2022-2023 so với năm học 2015-2016:

Tổng số trường học 20 (trong đó mầm non 08 trường; tiểu học 06 trường, TH&THCS 02 trường, THCS 04 trường). So với năm học 2015 - 2016 giảm 04 trường học, trong đó tiểu học giảm 04 trường, TH&THCS tăng 02 trường, THCS giảm 02 trường.

Số trường sau khi dồn ghép, sáp nhập vẫn thực hiện hoạt động ở cả hai cơ

sở cũ 02 trường, trong đó trường TH&THCS 02 trường. Số cơ sở sau khi ghép, sáp nhập không thực hiện hoạt động dạy học và giáo dục 0.

Tổng số điểm trường lẻ (không tính điểm trường chính) 06 trong đó mầm non 03 điểm; tiểu học 03 điểm. So với năm học 2015- 2016 giảm 01 điểm trường, trong đó mầm non giảm 03 điểm; tiểu học giữ nguyên, TH&THCS tăng 02 điểm.

Tổng số nhóm/lớp học 315 trong đó mẫu giáo 89 lớp, Tiểu học 147 lớp, THCS 79 lớp. So với năm học 2015-2016 tăng 21 nhóm/lớp, trong đó đó nhà trẻ giảm 30 nhóm, mẫu giáo tăng 11 lớp, tiểu học tăng 22 lớp, THCS tăng 21 lớp.

Tổng số nhóm/lớp học tại các điểm trường lẻ 33 nhóm/lớp, trong đó mẫu giáo 19 lớp, tiểu học 14 lớp. So với năm học 2015-2016 tăng 13 nhóm/lớp, trong đó đó nhà trẻ giảm 5 nhóm, mẫu giáo tăng 9 lớp, tiểu học tăng 9 lớp.

Tổng số nhóm/lớp ghép 0. So với năm học 2015-2016 giảm 3 nhóm/lớp, trong đó mẫu giáo giảm 3 lớp.

Hàng năm, UBND thành phố thực hiện rà soát, sắp xếp mạng lưới trường, lớp, tổ chức sáp nhập các cơ sở giáo dục, đưa học sinh từ các điểm trường lẻ về trường chính, dồn ghép thu gọn số lượng các điểm trường lẻ bố trí đủ học sinh/lớp theo quy định, gắn với xây dựng kế hoạch phát triển giáo dục và đào tạo theo từng năm học. Hệ thống trường, lớp cơ bản đã được thu gọn đáp ứng được nhu cầu học tập của học sinh tại các địa phương. Qua đó giảm được một số biên chế giáo viên tại các cấp học. Việc xã hội hóa cấp mầm non đã thực hiện từ năm học 2017-2018 (cho phép thành lập các nhóm trẻ độc lập tư thục, trường mầm non tư thục), còn việc xã hội hóa cấp tiểu học và THCS hiện nay chưa thực hiện được. Bên cạnh đó, để góp phần giảm bớt gánh nặng và tình trạng quá tải cho các cơ sở giáo dục mầm non công lập trên địa bàn thành phố, từ năm học 2017-2018, trên địa bàn thành phố đã cho phép các nhóm trẻ độc lập tư thục hoạt động, năm học 2018-2019 Trường Mầm non Happy kids được thành lập. Từ đó đã đóng góp vai trò rất lớn cho cấp học mầm non để huy động trẻ em ra lớp. Mang lại những tác động tích cực cho sự phát triển của giáo dục mầm non. Tính đến thời điểm hiện tại trên địa bàn thành phố có 19 nhóm trẻ độc lập tư thục và 01 trường mầm non tư thục.

Với những lý do trên, UBND thành phố không thực hiện lộ trình tăng nguồn thu sự nghiệp Giáo dục và đào tạo giai đoạn 2022-2026.

**2. Dự kiến số lượng biên chế viên chức hưởng lương từ NTSN trình UBND thành phố xem xét, quyết định trong giai đoạn 2022-2026:**

Tổng số: Biên chế viên chức hưởng lương từ NTSN, trong đó:

- Số đã trình UBND thành phố giao năm 2022 là: 0 biên chế;

- Số dự kiến trình UBND tỉnh giao trong các năm 2023-2026 là 0 biên chế.

Đối với Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thông và Trung tâm dịch vụ nông nghiệp thành phố, theo nội dung tổng thu về quảng cáo 40.000.000 đồng/1 năm, thu học phí các lớp năng khiếu chưa xác định được, thu kiểm soát giết mổ thực hiện đạt 65.000.000 đồng/1 năm. Do vậy chưa xác định đủ cho 01 biên chế hưởng lương từ NTSN với số kinh phí thu sự nghiệp và thu hợp pháp khác của đơn vị sự nghiệp khoảng 110.000.000đồng/1 năm. Vì vậy các dịch vụ

này không có dự kiến biên chế NTSN giai đoạn 2022-2026.

#### **IV. GIẢI PHÁP**

1. Tăng cường công tác tiếp thị, mời gọi các tập thể, cá nhân, doanh nghiệp đến quảng cáo trên sóng phát thanh thành phố.

2. Thường xuyên mở các lớp năng khiếu Văn hóa - văn nghệ, thể dục - thể thao.

3. Khẩn trương xem xét quy hoạch, đầu tư xây dựng lò giết mổ tập trung trên địa bàn thành phố để nâng cao hiệu quả, hiệu suất thực hiện nhiệm vụ kiểm soát giết mổ - kiểm tra vệ sinh thú y trên động vật và sản phẩm động vật để thực hiện tăng nguồn thu sự nghiệp cho giai đoạn tiếp theo.

4. Nâng cao trách nhiệm của Thủ trưởng các đơn vị sự nghiệp thuộc UBND thành phố trong việc triển khai thực hiện dịch vụ sự nghiệp công để tạo nguồn thu sự nghiệp của đơn vị mình. Bên cạnh đó, Thủ trưởng các đơn vị sự nghiệp tăng cường công tác tuyên truyền quán triệt đến đội ngũ viên chức thuộc quyền quản lý về sự cần thiết thực hiện dịch vụ công tiêu biểu để tạo nguồn thu sự nghiệp để tạo sự đồng thuận trong triển khai thực hiện. Mặt khác, chủ động báo cáo kịp thời những khó khăn, vướng mắc và đề xuất kiến nghị những giải pháp kịp thời đối với UBND thành phố Bắc Kạn để khắc phục khó khăn trong quá trình thực hiện.

V. Đề xuất, kiến nghị:

#### **VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1. Các đơn vị sự nghiệp công lập chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện các nội dung phương án nêu trên bảo đảm đạt hiệu quả.

2. Phòng Nội vụ và Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố Bắc Kạn đôn đốc, giám sát các đơn vị tổ chức thực hiện Phương án và định kỳ trước ngày 30/9 hằng năm<sup>2</sup> báo cáo Chủ tịch UBND thành phố kết quả thực hiện./.

#### **Nơi nhận:**

*Gửi bản điện tử:*

- Sở Nội vụ tỉnh Bắc Kạn;
- Lãnh đạo UBND TP;
- Phòng Nội vụ TP;
- Phòng Tài chính – KH TP
- Các đơn vị sự nghiệp công thuộc TP;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Hoàng Hà Bắc**

<sup>2</sup> Trước thời điểm UBND tỉnh ban hành Đề án giao biên chế hằng năm.